

ZK.5553.2.1.2015

## PROTOKÓŁ KONTROLI

Kontrola problemowa została przeprowadzona w:

**Urządzie Gminy w Bojszowach**  
**ul. Gaikowa 35**  
**43-220 Bojszowy**

Kierownik podmiotu kontrolowanego:

Wójt – Szef Obrony Cywilnej Gminy Bojszowy **Pan Henryk Utrata** na stanowisku od dnia 29.10.1998 roku.

Kontrolowane komórki: **Pion Ochrony - Stanowisko ds. Zarządzania Kryzysowego, Obrony Cywilnej i Spraw Obronnych**

**Pan Maciej Raj** – Specjalista ds. Zarządzania Kryzysowego, OC i Spraw Obronnych na stanowisku od dnia 03.08.2007 r.

Kontrolę w dniu 16 marca 2015 r. przeprowadzili:

Henryk Nikiel - Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego, Spraw Obronnych i Zdrowia Starostwa Powiatowego w Bieruniu;

Ewelina Latusek – Inspektor w Wydziale Zarządzania Kryzysowego, Spraw Obronnych i Zdrowia Starostwa Powiatowego w Bieruniu

na podstawie pisemnego upoważnienia nr 10/2015 z dnia 12.03.2015 r. wydanego przez Starostę Bieruńsko-Lędzkiego.

**Temat kontroli i okres objęty kontrolą:**

Realizacja zadań Obrony Cywilnej w Gminie Bojszowy.

Okres objęty kontrolą: lata 2013 -2014.

Podczas kontroli wszystkich informacji udzielił: Pan Maciej Raj.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli zewnętrznych Urzędu Gminy Bojszowy pod pozycją nr 17.

### W trakcie kontroli ustalono co następuje:

#### **1. W zakresie przygotowania systemu kierowania OC gminy.**

- Plany i dokumentacje w zakresie kierowania OC.

Do wglądu przedstawiono:

Regulamin Organizacyjny Urzędu Gminy Bojszowy wprowadzony Zarządzeniem nr 120/31/2011 Wójta Gminy Bojszowy z dnia 01.12.2011 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu Organizacyjnego” w Urzędzie Gminy Bojszowy.

Zakres czynności Specjalisty ds. Zarządzania Kryzysowego, Obrony Cywilnej i Spraw Obronnych z dnia 01.02.2011 r.

W Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy w Bojszowach oraz w zakresie czynności funkcjonują zapisy odnoszące się do realizacji zadań z zakresu OC. Brak zapisów dotyczących prowadzenia kontroli realizacji przez szefów obrony cywilnej w instytucjach, u przedsiębiorców, w społecznych organizacjach ratowniczych i innych jednostkach organizacyjnych działających na obszarze gminy ustalonych zadań OC.

Podstawowym dokumentem opisującym system kierowania obroną cywilną Gminy Bojszowy jest Plan Obrony Cywilnej Gminy Bojszowy, dokument został uzgodniony przez Starostę Bieruńsko-Lędzińskiego w dniu 29.10.2012 r.. Plan został opracowany zgodnie z Zarządzeniem nr 83/12 Wojewody Śląskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 21 marca 2012 r. w sprawie opracowania planów obrony cywilnej województwa, powiatów (miast na prawach powiatu), gmin oraz zasad planowania przedsięwzięć w zakresie obrony cywilnej przez instytucje państwowe, przedsiębiorców i inne jednostki organizacyjne oraz społeczne organizacje ratownicze. Dokument powyższy został zaktualizowany w dniu 18.10.2013 r.

Zgodnie z Zarządzeniem nr 35/2009 Starosty Bieruńsko-Lędzińskiego z dnia 20 października 2009 r. w sprawie opracowania gminnych planów ewakuacji (przyjęcia) na wypadek zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny (ewakuacja III stopnia) został opracowany Plan Ewakuacji III stopnia dla Gminy Bojszowy uzgodniony przez Starostę Bieruńsko-Lędzińskiego w dniu 05.02.2010 roku. Plan jest aktualizowany w cyklu dwuletnim, informacja o jego aktualizacji została przesłana w dniu 21.03.2013 r.

Do wglądu przedstawiono ponadto Wytoczne Wójta Gminy Bojszowy Szefa Obrony Cywilnej Gminy w sprawie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w gminie Bojszowy na lata: 2013 i 2014.

Zgodnie z § 5 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz. U. Nr 96, poz. 850) należy opracowywać roczne oraz wieloletnie plany działania w zakresie obrony cywilnej. Pomimo zapisów rozporządzenia oraz zakresu czynności Specjalisty ds. Zarządzania Kryzysowego, Obrony Cywilnej i Spraw Obronnych Urzędu Gminy Bojszowy, w którym jest mowa o realizacji powyższego zadania wieloletni plan działania obrony cywilnej dla gminy nie został opracowany.

- Realizacja zadań związanych z organizacją systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania.

#### System wykrywania zagrożeń i alarmowania (SWA) w gminie Bojszowy.

§ 3 pkt. 6 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. Nr 96, poz.850) nakłada na szefów obrony cywilnej obowiązek przygotowania i zapewnienia działania SWA na administrowanym terenie. Zasady organizacji i działania SWA zostały określone w Wytocznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie ogólnych zasad przygotowania i zapewnienia działania systemu wykrywania i alarmowania oraz systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach w województwach, powiatach i gminach. Na podstawie powyższego zostały wydane:

- Zarządzenie nr 419/11 Wojewody Śląskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 19 grudnia 2011 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania;

- Zarządzenie nr 10/2012 Starosty Bieruńsko-Lędzińskiego z dnia 14 lutego 2012 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) w powiecie bieruńsko-lędzińskim.

W gminie Bojszowy obowiązuje:

- Zarządzenie Nr 0151/66/08 Wójta Gminy Bojszowy – Szefa Obrony Cywilnej Gminy Bojszowy z dnia 19 marca 2008 r. w sprawie utworzenia Formacji Obrony Cywilnej na terenie Gminy Bojszowy.

Powyższe zarządzenie nie określa wszystkich ustaleń Zarządzenia Nr 419/11 Wojewody Śląskiego – Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 19 grudnia 2011 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania oraz Zarządzenia nr 10/2012 Starosty Bieruńsko-Lędzińskiego z dnia 14 lutego 2012 r. sprawie: organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania (SWA) w powiecie bieruńsko-lędzińskim, będącego podstawą do organizacji tego systemu na terenie całego powiatu.

#### System Wczesnego Ostrzegania (SWO) w gminie Bojszowy.

Zasady funkcjonowania systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach określa Zarządzenie Nr 0050/74/12 Wójta Gminy Bojszowy z dnia 17 grudnia 2012 r. w sprawie: organizacji i działania systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO) w Gminie Bojszowy. Zostało ono opracowane na podstawie:

- Zarządzenia Nr 160/12 Wojewody Śląskiego z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie organizacji i działania systemu wczesnego ostrzegania w województwie śląskim;
- Zarządzenia Nr 56/12 Starosty Bieruńsko-Lędzińskiego z dnia 30 listopada 2012 r. w sprawie organizacji i działania systemu wczesnego ostrzegania o zagrożeniach (SWO) w powiecie bieruńsko-lędzińskim;

Zgodnie z zapisami zarządzenia Wójta Gminy Bojszowy system obejmuje następujące podmioty organizacyjne:

- Urząd Gminy Bojszowy,
- Gminny Zakład Opieki Zdrowotnej w Bojszowach,
- Gminne Przedsiębiorstwo Komunalne,
- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Świerczyńcu,
- Ochotnicza Straż Pożarna w Bojszowach,
- Ochotnicza Straż Pożarna w Bojszowach Nowych,
- Ochotnicza Straż Pożarna w Międzyrzeczu,
- Ochotnicza Straż Pożarna w Świerczyńcu.

Zarządzenie określa sposób przekazywania ostrzeżeń oraz sposób przepływu informacji. Ponadto na terenie gminy Bojszowy funkcjonuje system sms ostrzegania i przekazywania informacji.

## **2. W zakresie organizacji i zabezpieczenia logistycznego.**

- Dokumenty planistyczne, ewidencyjne – związane z gospodarką sprzętem OC.

Specjalista ds. Zarządzania Kryzysowego, Obrony Cywilnej i Spraw Obronnych w zakresie zadań związanych z ewidencjonowaniem sprzętu obrony cywilnej, na terenie gminy Bojszowy prowadzi ewidencję tego sprzętu w księdze ewidencji. Ewidencja sprzętu

obrony cywilnej prowadzona jest na bieżąco. Zmiany w stanie ilościowo-jakościowym i wartościowym sprzętu wprowadzane są na podstawie dokumentów przychodowo-rozchodowych.

Do wglądu przedstawiono księgę ewidencji sprzętu obrony cywilnej oraz protokoły przeklasyfikowania i wybrakowania wykonane w Urzędzie Gminy.

Do ww. dokumentów nie wniesiono uwag.

- Planowanie i organizacja sił OC: dobór sił i środków do realizacji zadań wynikających z oceny zagrożeń.

Na terenie gminy Bojszowy zgodnie z Zarządzeniem Nr 0151/66/08 Wójta Gminy Bojszowy - Szefa Obrony Cywilnej Gminy Bojszowy z dnia 19.03.2008 r. w sprawie: utworzenia Formacji Obrony Cywilnej na terenie gminy Bojszowy funkcjonuje:

- Drużyna Wykrywania i Alarmowania,
- Posterunek Alarmowania .

Plan działania, zadania i obowiązki osób funkcyjnych formacji obrony cywilnej określają załączniki do wskazanego powyżej Zarządzenia.

Ponadto każda osoba, która została przeznaczona do służby w obronie cywilnej została o tym pisemnie poinformowana, jednak karty przydziału do formacji obrony cywilnej nie zostały wypełnione. Obowiązek wypełnienia kart wynika z §3 ust. 4 Instrukcji gospodarowania kartami przydziałów do formacji obrony cywilnej stanowiącego załącznik do Zarządzenia nr 529/06 Wojewody Śląskiego z dnia 17 października 2006 r. w sprawie gospodarowania kartami przydziałów do formacji obrony cywilnej.

- Organizacja i prowadzenie zabiegów sanitarnych i specjalnych.

Zgodnie z prowadzoną przez szefa OC Powiatu Bieruńsko-Lędzińskiego ewidencją, na terenie gminy Bojszowy nie ma punktów przeznaczonych do prowadzenia zabiegów specjalnych i sanitarnych. Informacje na temat organizacji i prowadzenia zabiegów sanitarnych i specjalnych zawarte są w Planie Obrony Cywilnej Gminy Bojszowy, tom III – Załączniki Funkcjonalne, Karta nr V realizacji zadania obrony cywilnej gminy Bojszowy.

- Funkcjonowanie bazy Szefa OC ARCUS 2005.

Baza danych sił i środków Szefa Obrony Cywilnej w gminie Bojszowy jest aktualna. W latach 2013 – 2014, raz na kwartał zgodnie z Wytocznymi Starosty Bieruńsko-Lędzińskiego Szefa Obrony Cywilnej Powiatu w sprawie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w powiecie bieruńsko-lędzińskim przesyłana była aktualizacja bazy.

### **3. W zakresie szkoleń, ćwiczeń, kontroli.**

- Planowanie i prowadzenie działalności szkoleniowej, popularyzacyjnej i kontrolnej.

Do wglądu przedstawiono „Program szkolenia w zakresie powszechnej samoobrony ludności i obrony cywilnej w Gminie Bojszowy na lata 2012-2016” Dokument został zatwierdzony przez Wójta Gminy Bojszowy - Szefa Obrony Cywilnej Pana Henryka Utratę.

Zaprezentowano również stronę internetową Urzędu Gminy na której znajduje się obszerna informacja dotycząca obrony cywilnej.

 M. Utratę

➤ Udział w ćwiczeniach Obrony Cywilnej.

Specjalista d/s Zarządzania Kryzysowego, Obrony Cywilnej i Spraw Obronnych przedstawił dokumentację ćwiczeń realizowanych na terenie kompleksu leśnego w Świerczyńcu dla jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych Gminy Bojszowy w dniu 10 maja 2014 r.. Ćwiczenia zostały uzgodnione z Komendantem Miejskim PSP w Tychach oraz zatwierdzone przez Szefa Obrony Cywilnej Gminy Bojszowy.

➤ Prowadzenie nadzoru służbowego i działalności kontrolnej w podmiotach gospodarczych organizujących FOC.

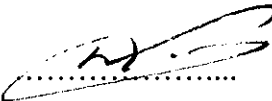
W Wytycznych Wójta Gminy Bojszowy Szefa Obrony Cywilnej Gminy w sprawie realizacji zadań w zakresie obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w gminie Bojszowy na lata: 2013 i 2014 nie ma zapisów dotyczących kontroli realizacji ustalonych zadań OC przez szefów obrony cywilnej w instytucjach, u przedsiębiorców, w społecznych organizacjach ratowniczych i innych jednostkach organizacyjnych działających na obszarze gminy. W powyższym zakresie nie zostały przeprowadzone żadne kontrole.

Informuję Pana Wójta o przysługującym mu prawie zgłoszenia zarządzającemu kontrolę, pisemnych, umotywowanych zastrzeżeń co do ustaleń zawartych w protokole kontroli, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego protokołu.

Na tym protokół zakończono.

Bieruń, 23.03.2015 r.

Podpis kontrolującego:

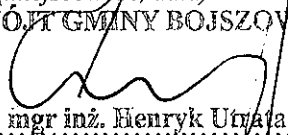
  
.....  
*aktewel*.....

ZATWIERDZAM  
STAROSTA

  
.....Bernard Bednorz.....  
(podpis zarządzającego kontrolę  
Szefa Obrony Cywilnej)

Po podpisaniu dwóch egzemplarzy protokołu kontroli, egzemplarz nr 2 należy odesłać do kontrolującego.

W przypadku złożenia zastrzeżeń, proszę o przekazanie ich wraz z niepodpisanym egzemplarzem numer 2 zarządzającemu kontrolę.

.....Bojszowy, dnia 30.03.2015.....  
(miejscowość, data)  
WÓJT GMINY BOJSZOWY  
  
.....mgr inż. Henryk Utrata.....  
(pieczęć podpis kierownika podmiotu kontrolowanego)

Wykonano w 2 egzemplarzach

Egz. nr 1 – Wójt Gminy Bojszowy – Szef Obrony Cywilnej Gminy

Egz. nr 2 – a/a